

# 台州市发展和改革委员会 文件

# 台州市财政局

台发改规划〔2021〕112号

---

## 市发展改革委 市财政局

### 关于印发《台州市财政“十四五”规划》的通知

各县（市、区）人民政府，市级有关单位：

经市政府同意，现将《台州市财政“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

台州市发展和改革委员会

台州市财政局

2021年8月2日

# 台州市财政“十四五”规划

台州市财政“十四五”规划根据《中共台州市委关于制定台州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《台州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》制定，结合台州财政改革与发展实际编制，主要明确“十四五”时期财政改革发展的指导思想、总体目标、主要任务和重大举措，是国民经济和社会发展五年规划在财政领域的深化细化具体化，更好发挥现代财税体制在资源配置、财力保障和宏观调控等方面的基础作用，为全市建设“重要窗口”和争创社会主义现代化先行市贡献财政力量。

## 一、发展成效与机遇挑战

### （一）“十三五”台州市财政改革发展的主要成效

“十三五”时期是我市发展极不平凡，也是极为重要的时期。面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，我市财政以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立“财为政服务”理念，扎实做好生财、聚财、用财三篇文章，以高质量发展为主线，全面深化各项财政改革，不断提高财政运行的质量和效率，为圆满完成台州市“十三五”规划、全面推进市域治理现代化贡献了财政力量。

## 1. 财政综合实力持续增强

**收入质量稳步提升。**“十三五”时期，我市财政收入规模和质量稳步提升。从收入增速来看，“十三五”时期一般公共预算收入年均增长率为6.1%，与经济发展水平基本同步，完成“十三五”规划既定的年均增长6.0%的收入目标。从收入结构来看，税收收入占一般公共预算收入的比重保持在80%以上，财政收入来源稳定，收入质量高。从收入级次来看，市本级财政总收入占全市财政总收入的比重从2015年的8.1%上升至2020年的10.9%，市本级一般公共预算收入占全市一般公共预算收入的占比从2015年的8.3%上升至2020年的10.4%。

**支出结构持续优化。**“十三五”期间我市财政面对收支紧平衡的压力，严格执行政府过“紧日子”要求，压减非刚性、非重点项目支出；压减全市“三公”经费、会议费等一般性支出，确保每年财政支出增量用于民生的比例保持在三分之二以上，全力保障和改善民生，加快补齐医疗、教育等重点民生领域短板，持续推进乡村振兴。同时，加大一般公共预算与政府性基金预算的统筹力度，有效缓解一般公共预算的收支压力。

**逆周期调节作用显著。**“十三五”时期，通过争取地方政府债券额度、盘活存量资金、动用预算稳定调节基金和加强国库现金管理等渠道，积极发挥财政政策的逆周期调节作用，有效地对冲经济下行压力。

## 2. 支持事业发展成效明显

**落实减税降费政策。**“十三五”时期，我市坚决贯彻落实好中央、省关于减税降费政策的精神。2018年实施更大力度的减税降费政策以来，全市各级财政部门按照“第一时间+顶格优惠”的原则，深入实施“五减”专项行动，明显减轻企业和居民的税费负担，有效激发市场微观经济主体活力。

**支持现代产业体系建设。**集中财力支持打造现代化湾区产业高地，不断强化湾区的制造优势和产业功能。完善财政政策举措，实施重点领域财政专项激励政策，大力支持数字经济“一号工程”、传统产业优化升级三年行动计划，促进“两化”深度融合。围绕七大千亿产业集群培育，聚焦招大引强，进一步发挥产业基金的引导撬动作用，支持培育和引进一批牵引力强、行业关联性强、带动能力强的龙头项目，带动一批产业链上中下游的企业创新发展。加快产融对接合作，通过财政增信和担保风险分担，引导金融资本服务地方国有企业、龙头骨干企业和小微企业。及时兑现各项扶持政策，大力支持发展现代金融、物流、工业设计等生产性服务业。推动实施科技新长征，加强科技创新能力建设，促进科技成果转化落地。落实人才新政，支持构建与先进制造业相配套的梯度人才体系。财政重点补助出口信用保险保费、展会布展、二手车出口等，外贸出口额占全国比重增至9.8%。台州湾新区成为第六个省级新区，“一湾引领、三湾联动”格局初步形成。高新技术产业、战略性新兴产业增加值增速分别高于规上工业2.4和6.5个百分点，万人发明专利拥有量增长2.16倍，引进

省级以上引才计划专家320人，科技创新加快成为引领发展的第一动力。

**支持重大基础设施建设。**主动对接“大湾区”“大通道”“大花园”“大都市区”建设，通过加强财力建设、积极争取上级资金政策倾斜等途径，特别是根据棚户区改造、土地储备、水利环保设施等项目计划，积极向上争取新增一般债券和专项债券，千方百计筹措财政资金，深化项目“双进”攻坚克难，保障一批支撑台州高质量发展的大项目。进一步规范PPP项目运作，提升PPP规范化、科学化和精细化管理水平。“十三五”时期，建成沿海高速、内环快速路等一大批重大基础设施建设项目；在全国率先提出鼓励民间资本参与PPP项目的“台九条”，让符合条件的项目采用PPP模式成为常态，让民间投资进入PPP项目成为常态；“十三五”期间入库财政部项目库PPP项目数突破60个，投资额突破1300亿元；PPP项目杭绍台铁路作为全国首条民营控股高铁载入《党的十八大以来大事记》；全市共新增高速公路202公里、高等级公路252公里、铁路158公里，实现县县通高速的历史跨越，内通外畅的综合立体交通网络日趋完善，陆港、海港、空港、信息港加速贯通，接轨大上海、融入长三角一体化进程全面加速。

**支持乡村振兴战略实施。**坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，把农业农村作为财政支出的优先保障领域，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。建立完善财政支持实施乡村振兴战略政策体系，加大对乡村振兴重点领域和薄弱环节的扶持力度，

支持农业高质量发展、乡村绿色发展。通过政府购买服务、担保贴息等措施，充分发挥财政资金的引导作用，撬动更多金融资本和社会资本投入农业农村。支持推进“一区一镇一体”平台建设。健全农业保险大灾风险分担机制，推进农业保险扩面、增品、提标。完善“一事一议”财政奖补工作机制，积极推动向偏远乡村、薄弱村覆盖，促进农民增收。“十三五”期间，全市开展低收入农户高水平全面小康“百日攻坚”，出台扶贫“新九条”等一揽子政策，脱贫攻坚“三个清零”任务全面完成。东西部扶贫协作、对口支援和对口合作有效落实。

### 3. 保障民生能力大幅提升

不断优化财政支出结构，坚持“民生优先、突出重点”的支出原则，加大对重点民生项目的支持力度，确保各项民生支出只增不减。“十三五”期间，全市民生支出2430亿元，占一般公共预算支出比重达75.9%，比“十二五”期间占比提高2.3个百分点。

**生态文明建设持续发力。**以美丽台州建设为总抓手，以改善环境质量为核心，各级财政把生态环境保护作为公共财政支出的重点，努力争创美丽浙江建设台州样板。污染防治攻坚战成效显著，“五水共治”深入推进，蓝天保卫战卓有成效，治土先行区建设扎实推进，全域启动“无废城市”建设。“十三五”期间，节能环保支出94.6亿元，年均增幅9.4%。

**教育事业迅速发展。**全市教育坚持大投入增供给，强改革激活力，补短板强弱项，各类教育协调发展，全市域实现教育基本

现代化。学前教育供给持续扩大，补短提高成效明显，公办幼儿园在园幼儿就读比例达到50%，普惠性幼儿园覆盖面达到92.4%；义务教育均衡发展有序推进，标准化学校比例提高到96%，教育公平得到有效保障；高中学校校网布局不断优化，教育质量稳步提升；中职教育基础能力得到加强，职业教育创新高地建设列入国家试点；高等教育内涵发展提速，台州学院申硕获得突破性进展，高职院校产教融合成效明显；特殊教育质量稳步提升，标准化学校比例达60%；民办教育稳步发展，管理体制不断健全；成人教育成绩显著，终身教育取得新成效。“十三五”期间，教育支出662.1亿元，年均增幅8.6%。

**加快“健康台州”建设。**加强对公共医疗卫生服务的资金投入，不断提高公共医疗卫生服务经费的最低标准，城乡居民基本公共卫生服务财政补助标准不断提高。落实财政补助政策，增加公立医院综合改革支出。支持“双下沉、两提升”工程，推进全科医生签约和分级诊疗。支持食品药品智慧监管建设，着力提升基层食品药品监管能力。支持提升重大传染病监测、分析研判和预警能力，提高公共安全水平。支持智慧医疗建设，在全省率先实现健康医疗“一卡通”，医疗卫生领域“最多跑一次”改革领跑全省。“十三五”期间，卫生健康支出264.3亿元，年均增幅14.1%。

**社会保障水平不断提高。**不断整合完善现有的保险政策，享受待遇人数以及对参保人员的待遇保障水平逐年上升。整合各级

促进就业资金，强化就业援助和就业服务，加大创业政策扶持力度。建立城乡居民医疗大病保险制度。完善最低生活保障制度，发挥好兜底扶贫作用，精准扶贫，提高对低保户的扶贫力度。健全残疾人康复和托养服务体系，加大对养老服务体系建设的支持力度。统筹整合社会救助资源和各项救助政策，鼓励公益事业的发展。健全多渠道筹措社会保障风险准备金制度，确保各项资金可持续、有保障。“十三五”期间，社会保障和就业支出349.9亿元，年均增幅13.0%。

**文旅及体育产业迅速发展。**“十三五”期间合理安排财政资金，提升文旅体育事业服务水平，积极引导文旅体育产业快速发展。大力发展文旅产业，加快全域旅游发展，仙居县创成国家全域旅游示范区，全市旅游总收入年均增长7.25%。成功创成国家公共文化服务体系示范区，19家文化馆和图书馆达到国家一级馆标准，建成农村文化礼堂超1900家。扶持文艺精品创作和生产，全市60多件文艺作品在国家级展赛中入选获奖，200多件作品在省级赛事入选获奖。深入贯彻实施全民健身国家战略，通过省体育强市评估验收，实现省体育强县、强镇、体育小康村全覆盖，成功举办世界软式网球锦标赛、省海洋运动会、台州国际马拉松等系列赛事。“十三五”期间，文化旅游体育和传媒支出59.8亿元，年均增幅16.0%。

#### 4. 财政治理能力不断提高

**构建集中财力办大事政策体系。**牢固树立政治机关意识，提



高政治站位，强化“财为政服务”意识，聚焦聚力长三角一体化、三大攻坚战、富民强省十大行动计划等重大决策部署，紧密围绕中央、省、市各项中心工作，系统构建具有台州特色的集中财力办大事政策体系，使资金流与决策流、业务流和信息流相融合，切实形成政策合力、资金合力和工作合力，进一步发挥财政支撑保障作用。

**完善市区财政体制。**积极稳妥推进市区财政体制调整，出台市区财政事权和支出责任若干规定、土地出让金结算等试行办法。深化市区教育、卫生等公共服务体制改革，推动公共服务一体化、优质化。

**提升财政管理能力。**主动适应国地税合并后组织收入工作的新情况新变化，建立地方财政收入协调工作机制。出台我市全面贯彻落实预算绩效管理实施意见，推动“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理要求落到实处，部门预算绩效自评率达到100%。加强专项资金项目库管理，促进专项性支出提质增效。积极落实市人大及其常委会有关预算决算的决议，及时通报落实工作安排和进展情况，增强落实效果。实施国有资产管理情况向市人大常委会报告制度，提升国有资产管理透明度。

**深化“最多跑一次”改革。**开展公款竞争性存放网上招标，实现银行与财政部门之间的“最多跑一次”。加快“数字财政”建设，推进国库集中支付、资产云、政采云等系统整合，提高财政业务办理的便捷性。开展医疗电子票据改革，方便老百姓看病

就医，被省政府列为首批政府数字化转型典型应用案例在全省推广。

**抓好源头风险管控。**贯彻落实中央、省有关精神和要求，加大财政约束力度，坚持量入为出、量力而行，严格执行省委省政府“三个不得立项”政策，合理安排项目资金，进一步规范运作。妥善化解存量债务。建立全口径债务动态监测机制，对债务进行动态监控。深入实施防范化解地方政府债务风险专项行动，全市超额完成年度化债计划。

## （二）“十四五”时期台州市财政改革发展的机遇挑战

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我国现代财政制度建设的关键时期。我们必须立足台州实际，认清新形势，研判新阶段，抓住新机遇，迎接新挑战。

### 1. 国际国内发展环境

从国际来看，“十四五”时期，随着国际力量对比消长变化，各国竞争优势重构和国际经贸规则重建，全球性挑战日益增多，但世界和平发展的时代主题没有改变，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化向更深层次演进的态势没有改变。但是深层次结构性矛盾没有从根本上解决，传统增长引擎对经济的拉动作用减弱，新冠肺炎疫情在全球蔓延，不确定不稳定因素增加，全球经济将进一步放缓，对我市产业链、供应链以及外贸出口可

能会造成较大影响。

从国内来看，“十四五”时期，我国将由中等收入国家迈向高收入国家，由中高速增长转向高质量发展，由全面小康社会进入现代化建设新征程，经济长期向好的基本面不会改变，市场资源空间广阔，产业体系完整，发展韧性强劲，制度和治理优势明显。习近平总书记赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位，为浙江打造中国特色社会主义省域治理标杆提供新契机，为我市争创社会主义现代化先行市、围绕建设新时代民营经济高质量发展强市提供新机遇。与此同时，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，科技创新支撑高质量发展的动能不够强劲，城乡区域发展依然不够平衡，生态环保、民生保障、社会治理、安全生产、减灾防灾等领域仍存在短板。

## 2. 财政改革发展面临的机遇

现代财政制度建设进入新阶段，为财政可持续发展奠定基础 and 治理潜力。财政是国家治理的基础和重要支柱，现代财政制度建设进入新阶段，为财政部门履职尽责、推动经济实现高质量发展奠定制度基础和治理潜力。经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。财政部门以供给侧结构性改革为主线，实施需求侧管理，充分发挥财政政策逆周期调节的作用，完善推动高质量发展的财政政策和制度体系，促进实现更高质量、更有效率、更加公平、

更可持续的发展。

国家全面支持民营经济高质量发展,为我市放大民营经济优势、再创民营经济新辉煌带来机遇。习近平总书记在民营企业座谈会上发表重要讲话,明确提出大力支持民营企业发展壮大六方面政策举措,中共中央、国务院发布了一系列支持民营经济发展的政策,为民营经济高质量发展注入了强大的动力,为我市再创民营经济新辉煌带来机遇。我市作为民营经济发祥地、股份合作制经济发源地、市场经济先发地,全市上下牢记习近平总书记“再创民营经济新辉煌”的嘱托,奋力建设新时代民营经济高质量发展强市。

长三角一体化等重大战略的全面实施,为我市经济社会高质量发展带来机遇。长三角区域一体化发展规划纲要将我市正式列入长三角27个中心区城市范围,在产业领域将按照集群化发展方向,打造全国先进制造业集聚区。随着“双循环”新发展格局的逐步建立,国内市场巨大空间潜力将进一步打开,这为我市经济社会高质量发展带来机遇。

### 3. 财政改革发展面临的挑战

可用财力增长难度加大,财政紧平衡状态持续存在。全球经济的低迷和逆全球化的贸易保护主义对台州经济的影响不容小视,全球新冠肺炎疫情形势依然严峻,再加上减税降费等政策性因素,财政收入增速放缓。土地资源日趋紧张,国有土地使用权出让收入将从高速增长逐步转向中低速增长,可用财力增长难度

加大。全市经济社会发展的建设任务很重，对财政资金的需求很大，财政收支矛盾加剧，财政紧平衡状态持续存在。

**财政改革任重道远，重点领域和关键环节有待推进。**预算管理体制改革有待深入，市区财政体制需进一步完善，乡镇财政建设需进一步加强。财政支出结构固化问题有待破解，预算标准体系需进一步健全。预算约束有待强化，预算执行的时效性和均衡度需进一步提高。部门预算管理主体责任有待强化，绩效指标设立不够科学，绩效跟踪、自评质量不高，绩效评价的结果运用刚性不强，绩效管理关口前移未真正落到实处，财政资金绩效需进一步提高。数字财政建设离“整体智治”的要求还有一定距离，系统化思维和信息化手段需进一步强化。

**财政风险不容小视，地方财政可持续性面临挑战。**在今后一个时期，为应对经济下行压力，还需继续实施和巩固减税降费等更加积极有为的财政政策，地方财政支出压力增加，而防范化解地方政府隐性债务风险又进入攻关期，在财政紧平衡的情况下更好地统筹防风险和促发展的难度加大。民生等领域政策涉及面广、敏感性高，易上难下，支出刚性较强，部分地区“三保”支出压力加大。人口老龄化叠加政策性、制度性、管理性因素，社会保险基金支付压力加大。多项风险因素相叠加，地方财政可持续性面临挑战。

综合判断，我市财政发展处于危与机并存、危中有机、危可转机的重要战略机遇期，要运用系统观念和系统方法，以确定性

的工作应对不确定的形势，在危机中育先机、于变局中开新局，以新气象新作为创造新业绩。

## 二、指导思想与总体目标

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段，深入践行新发展理念，构建新发展格局，坚持深化改革开放，坚持稳中求进总基调，聚焦“忠实践行‘八八战略’，奋力打造‘重要窗口’”主题主线，以争创社会主义现代化先行市为战略指引，围绕建设新时代民营经济高质量发展强市总体目标，遵循“三立三进三突围”新时代发展路径，聚焦“六个城市”建设，坚持系统观念，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，动态优化积极财政政策，加强财政资源统筹，深化预算管理制度改革，健全政府债务管理制度，推进财政数字化改革，将“财为政服务”落实到财政工作全过程，为全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感赋能助力，为全市经济社会高质量发展提供更加有效的财政政策支持 and 综合财力保障。

### （二）发展目标

#### 1. 综合财力稳步增长

在质量效益持续保持较高水平的基础上，实现综合财力稳步增长。

地方财源培育能力持续增强，财政收入实现“匹配性、均衡

性、可持续性”增长。力争全市一般公共预算收入增幅与GDP增幅基本同步，预期年均增幅为6.5%，到2025年全市一般公共预算收入规模将达到550亿元左右；其中，市本级一般公共预算收入的增幅略高于全市一般公共预算收入的增幅。优化财政收入结构，提高财政收入质量，全市税收收入占一般公共预算收入比重保持在80%以上。加强政府性基金收入预算管理，增强财政综合财力。

**积极向上争取政府债券额度。**在控制风险的前提下，积极向上争取政府债券额度，合理确定举债规模，落实偿债资金来源，严格防控债务风险。建立健全“储备库、发行库、执行库”一体化的债券项目滚动管理机制，完善专项债券的全生命周期管理，用足用好债务政策工具。

## **2. 政策指向清晰精准**

在过“紧日子”的背景下，更加积极有为的财政政策需要做到政策指向清晰精准，保重点、优结构、压开支、稳运行。

**坚持“财为政服务”的导向，优化完善集中财力办大事财政政策体系。**优化完善大事清单、财力清单、政策清单，增强服务保障重大决策部署能力，助推重大改革进行、重大政策实施、重大平台搭建、重大产业升级、重大项目落地。

**构建新发展格局的财政政策体系。**促进畅通循环、强链补链、消费增长、外贸稳定、乡村振兴，助力传统产业结构升级，培育经济发展新动能。

**构建财政推进共同富裕的体制机制。**通过财力分配、资源配置、财政政策引导和财政体制保障，不断保障和改善民生，增强人民群众的幸福感和获得感，实现共同富裕。“十四五”时期，继续坚持每年财政支出增量用于民生的比例保持在三分之二以上，进一步增强民生政策措施的有效性和可持续性，民生事业建设更加注重普惠性、基础性和兜底性，基本公共服务保障机制进一步健全。

### 3. 财政管理科学规范

深化体制机制改革，进一步推进财政管理的法治化、科学化和规范化建设，提高财政资源配置效率和资金使用效益，提升财政现代化治理能力。

**完善政府间财政关系。**推进市区一体化，完善市区财政体制，使财政事权与支出责任更加匹配，促进融合发展。加大对财力薄弱地区的支持力度，进一步形成全市“一盘棋”的政策合力和工作合力。推进全市乡镇财政管理改革，指导各县（市、区）逐步建立与乡镇政府履行职能相适应的财政保障体制、资金监管模式和风险防范模式，加强乡镇财政内控建设。

**推进支出标准建设。**把支出标准化建设与绩效目标全覆盖相结合，系统梳理财政运行边界，找准有为政府和有效市场的结合点，落实落细各项财政支出责任，全面推进政府绩效管理改革。把支出标准化建设与预算执行结果结合，使预算执行的重心逐步从投入控制转向结果管理，积极推动基本公共服务标准化建设。



**深化部门预算管理。**加快推进各预算部门的内控机制建设，全面排摸风险点，明确红线、底线，制定风险应对策略，完善相关制度体系，使预算的编制和执行规范有序。落实“放管服”有关精神，加强预算结果问责，在明确绩效目标的前提下，创新资金使用方式和服务提供模式。加大预算综合改革力度，在预算分配中加大绩效信息的运用，资金的使用更加强调绩效导向。

**打造整体智治财政。**以财政数字化改革为抓手，运用系统观念、系统方法和数字化手段，推进财政系统全方位、系统性、重塑性改革。加快推进预算管理一体化建设，使之成为以预算编制、执行和监管为核心，全覆盖、全链条、全周期、全动态的预算整体智治体系，实现数据共享、流程再造、业务协同。深度开发利用大数据，财税大数据对财政决策支持力度和财政资金配置效率显著提升，推动决策更科学、治理更精准、服务更高效。

#### **4. 财政风险防控有效**

**防范化解地方政府性债务风险。**坚持“开前门”“堵后门”并举，加强防范、严控新增；坚持匹配偿还，完善财政承受能力和债务风险评估机制，做到项目资金有保障、偿债资金有来源；强化监测，加强指导，有序推进化债专项行动，确保完成化债目标。

**关注“三保”风险。**突出民生导向，优化支出次序，足额安排“三保”预算，加强分析、监测，及时发现并解决苗头性、倾向性问题，确保全市“三保”运行平稳。

**防范社保风险。**密切关注上级政策走向，认真做好测算，多渠道筹措资金，持续做大社保风险准备金“蓄水池”，强化风险监测，加强对县、市指导，完善应急预案，确保社会平稳有序。

## 5. 财政改革持续推进

**持续推进电子票据改革。**深化应用“互联网+”，打破电子票据报销“壁垒”，形成“全周期”电子化闭环管理，力争率先在全国实现电子票据全市域、全票种和全领域的“三个全覆盖”，为全国财政系统贡献“台州经验”。

**将预算管理一体化改革打造成“全省标杆”。**按照建立现代财税体制的要求，以预算编制为龙头，按照“预算一体化、执行标准化、监督绩效化、结果公开化”的目标，全面推进预算管理一体化改革，打造“全省标杆”。

### 专栏 1 预算管理一体化体系建设

按照建立现代财税体制改革的要求，整合预算管理全流程，构建“横向一体化，纵向集中化”的大集中应用系统，实现业务上贯通预算编制、预算批复、预算调整和调剂、预算执行、会计核算、决算和财务报告、政府采购、债务管理、资产管理等主要环节，层级上联通财政部、省财政厅和全市各级财政部门，主体上衔接财政部门、预算单位、金融机构、支付对象等关联各方，形成完善全面规范透明、标准科学、约束有力的现代预算制度。2025年前实现县（市、区）全覆盖，打造“全省标杆”。

**支持深化国家级小微企业金融服务改革创新示范区。**为构建以政府性融资担保机构为主体的政策性融资担保体系提供政策支持 and 财力保障，为小微企业和“三农”提供畅通融资服务，擦

亮“台州品牌”。

## 专栏 2 国家级小微企业金融服务改革创新示范区

建设全国小微金融服务创新型城市，推动国家级小微企业金融服务改革创新向“示范区”迈进。巩固提升、推广复制信保基金、信用信息共享平台等成熟的小微金融经验，提升金融服务实体经济能力。构建小微金融数字化支撑体系，搭建数字金融综合服务平台，发展小微企业征信评级机构。探索股债贷联动的小微企业融资模式，建立小微企业发债机制，打造区域性银行间债券市场“小微版”试点。建立“联合辅导”机制，创设小微企业融资辅导公司。深化动产质押融资和供应链金融服务改革，加快推进动产融资统一登记。完善多层次金融机构组织体系建设，积极培育社区银行、特色银行。推动地方法人城商行开展投资型村镇银行和“多县一行”村镇银行改革试点。

表 1 “十四五”时期主要财政发展指标

序号	指标	2025 年	年均	属性
1	一般公共预算收入	550 亿元	6.5%	预期性
2	税收收入占一般公共预算收入的比重(%)	80 以上	—	预期性
3	民生支出占一般公共预算支出的比重(%)	三分之二以上	—	预期性
4	财政科技投入增长(%)	—	15	约束性
5	地方政府性债务风险等级	绿色	—	预期性
6	预算管理一体化系统覆盖率(%)	100	—	约束性
7	县级“三保”支出需求保障率(%)	100	—	约束性
8	部门整体绩效预算编制覆盖率(%)	100	—	约束性
9	公款竞争性存放网上招标平台全省设区市覆盖率(%)	100	—	约束性
10	预决算公开率(%)	100	—	约束性

### 三、主要任务

#### （一）培育地方财源，进一步做强地方综合财力

积极培育地方财源，统筹财政资金、国有资产和公共资源管理，加强财政与税务、自规、国资、金融等部门的合作协调，财政政策与金融政策、产业政策、投资政策、区域政策等协同发力，逆周期调节的财政政策体系更加健全，资源配置更加优化，政策导向更加精准，服务经济发展的能力持续提升。

##### 1. 拓宽地方财源，提高财政收入质量

加强与税务等执收部门的沟通协调，建立“发展同向、工作同心、服务同步、利益同体”的协同机制，落实重点工作联动机制，及时共享组织收入信息，形成组织收入工作合力。科学稳妥编制收入预算，加强经济形势分析和财政收入研判，健全重点税源监测体系，合理把握组织收入的力度和节奏，促进收入增长、协调、可持续。坚持休养生息，严格落实减税降费政策，夯实财源发展基础。

##### 2. 用好两项资金，优化政策激励机制

重点用好专项资金和产业基金，优化政策激励机制，发挥财政资金引导撬动作用。

**优化专项资金设置。**设立专项资金优化调整机制，特别是根据集中力量办大事政策体系，编制实施大事清单、政策清单、财力清单，提升保障服务中心工作能力，确保重点领域和重点事项的财政投入。

**做大政府产业基金。**进一步完善财政投入、国企出资以及社会资本参与的资金募集方式，做大政府产业基金，重点支持我市“456”先进产业集群培育等重点领域的财政投入。

### **3. 加强财力统筹，提升服务保障能力**

加强财力统筹，做大政府性基金预算收入，提高国有企业收益水平，做好“十四五”期间政府性投资保障。

**加强财力统筹。**大力发展经济，扶持产业发展，做大做强财源。加强部门协调配合，将土地出让收支预算与建设用地供应计划有序衔接，同项目建设有序对接，前瞻性做好土地出让收入谋划，做好土地出让金管理。加大对闲置资产、矿产、滩涂等资源处置力度，增加收入资源的储备和来源。创新投融资模式，发挥财政资金杠杆效应，撬动社会资本参与重大基础设施建设和重大产业项目落地。

**深化国企改革。**加快国有企业市场化转型，优化整合资源、资产、资金、资本，提高市场化持续经营能力，增强建设资金保障能力，进一步支持国有企业做强做优做大。

**向上争取政府债券。**及时跟踪最新政策走向，建立健全“储备库、发行库、执行库”一体化的债券项目滚动管理机制，形成“谋划一批、发行一批、投建一批”的管理模式，抓实项目前期谋划和做实项目基础“两个关键”，加强筹资模式论证，做足项目成熟度，做好债券发行的前期工作，争取更多的债券资金。

## （二）打好构建新发展格局的财政组合拳

### 1. 以财促进创新驱动

建立财政科技投入稳定增长机制，今后五年财政科技投入保持年均增长15%以上。重点支持科技创新，进一步优化科技投入结构和支持方向，强化企业创新主体地位，提高R&D占GDP的比重，提升科技投入产出效率；聚焦国家数字经济创新发展试验区建设和数字经济“一号工程”2.0版等重点工作，全力支持产业数字化改造，大力发展数字经济，提升数字经济和实体经济深度融合；支持生产性服务业发展，向专业化和价值链高端延伸，提高我市产业附加值。

### 专栏3 走好科技新长征，建设国家创新型城市

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，推动创城、产城、学城“三城融合”，强化企业创新主体地位，聚力打造高能级创新平台，集聚高端创新要素资源，建设国家创新型城市，建成面向未来发展、立足长三角、深度融入全球创新体系的产业创新高地。

1. 构建高层次的企业创新主体。培育优质科技型企业，提升企业主体创新能力。

2. 建设高素质的创新人才高地。大力引进高素质领军型人才，加快培育扎根本土的技术创新人才，营造全方位最优服务人才环境。

3. 增强高水准的创新策源能力。高标准建设科创平台，高能级共建创新载体，高水平打造创新服务平台。

4. 培育有活力的联动创新生态。完善科技创新体制机制，完善科技成果转移转化支撑服务体系。

### 2. 以财促进畅通循环

积极筹集资金，加快构建现代物流体系，增强内外循环畅通能力。支持“两新一重”和“四港”联动建设；支持加快港口基

础设施建设，支持铁路上岛，鼓励弃陆走水；加快物流园区建设，完善流通体系，不断降低物流成本，高效对接产销市场。

#### 专栏 4 加快构建现代流通体系

推动现代物流高质量发展，构建“三通道、四中心、多节点”空间格局，建成长三角物流重要枢纽节点。到 2025 年，全市物流业增加值占 GDP 比重达到 12%，物流总成本占 GDP 比重降至 14%。深入推进国家级城市绿色货运配送示范工程，优化物流分拨中心、末端配送网点等供应网点布局，构建货运配送三级节点网络，力争成为国家级或区域级流通节点。打通城乡流通渠道，完善农产品流通网络。推动城乡商业网点建设，发展壮大专业市场流通体系，优化商业零售企业、商品交易市场布局。完善应急物流基础设施网络，推动专业化应急物流和快递转运分拨中心、配送中心建设，实现应急物资高效送达。大力推进现代信息技术在供应链体系中的支撑应用，夯实数字化流通服务基础，着力提升物流配送体系现代化水平。

### 3. 以财促进强链补链

聚焦工业领域产业链短板技术、实施产业链提升工程。支持优化我市产业链布局，补齐产业链供应链短板，锻造产业链供应链长板，推动传统产业高端化、智能化、绿色化。围绕国产替代，研究完善首台套政府采购支持政策，优化首台套产品市场应用生态系统。

#### 专栏 5 “456”先进产业集群和十条示范产业链

打造具有国际竞争力的先进产业集群，加快打造“456”先进产业集群，构建具有全球竞争力的现代化制造业体系。高标准实施产业链提升工程，着力构建 10 条示范产业链，打造现代化产业链强市。

##### 1. “456”先进产业集群

——4 个国际有影响力的产业集群：汽车、医药健康、智能缝制设备、高端模具。

——5 个国家级先进产业集群：泵与电机、航空航天、智能家居、电子信息、高端装备。

——6 个国内有影响力的产业集群：轨道交通、时尚休闲、新型橡塑、水暖阀门、新能源电动车、绿色化工。

## 2. 十条示范产业链

——汽车产业链。突破动力电池、电驱、电控关键技术，创新发展汽车电子和关键零部件产业，完善充电设施布局，大力研发制造高端汽车和新一代新能源汽车。全力打造全国重要的汽车及零部件产业生产和出口基地，培育全球先进的新能源和智能网联汽车产业集群。

——医药健康产业链。突破发展生物技术药、化学创新药、现代中药、医疗器械等技术，打造具有国际竞争力的生物医药创新制造高地。

——智能缝制设备产业链。重点做好由大规模批量生产向大规模定制生产转变，由传统制造企业向提供整体解决方案转变，打造成为世界一流的缝制设备智能制造服务中心。

——高端模具产业链。突破关键核心部件和系统等的断链断供技术，拓展复合材料模具、铸锻冲压模具、医疗器械高精尖模具规模，力争制造技术达到国际领先水平，形成国际领先的模具产业集聚区。

——光电产业链。重点突破高端光器件、半导体芯片、图像传感、大功率激光器等技术短板，打造成为全球最大精密光电薄膜元器件制造基地、全球最大的镀膜基地。

——泵与电机产业链。加强水泵效率分析、水泵控制系统、水泵特种材料等关键共性技术攻关，打造成为世界级的泵与电机研发生产基地。

——智能家居产业链。围绕智能化、品质化、时尚化、绿色化、个性化的发展方向，突破传感技术、芯片制造等技术限制，重点开发智能卫浴、智能家电等领域关键技术产品，推进智能家居云平台建设应用，打造国内中高端智能家居创新设计和智能制造基地。

——航空航天产业链。增强整机装备研制能力，提升关键大部件总装集成水平，重点支持航空航天关键部件或系统、复合材料和核心工艺研发及应用，重点打造无人机、卫星等标志性产品，完善产业链体系，打造全国航空航天特色制造基地。

——机床装备产业链。围绕小精专、定制化、数据化、智能化的发展方向，以做强机床装备、做精机床附件、做专工量刃具、做优关联产业为发展重点，全面提升技术创新、整零协同、市场拓展、集成应用能力，打造国内知名的智能装备产业



高地。

——新能源电动车产业链。加快电池技术的升级换代，实现轻量化生产，补齐轮胎和电机等产业链条缺口，提高电动车产品质量、标准，加强品牌建设。打造国内知名的电动车及零部件产业高地、标准制定地、创新策源地。

#### 4. 以财促进消费增长

围绕构建“双循环”新发展格局，紧扣扩内需战略基点，加快培育发展新型消费，推动商贸流通领域供应链体系建设，降低商贸成本，优化消费环境。支持“台州制造”品牌培育建设，打响标准提档、质量升级和品牌增效推动供给升级组合拳。实施消费助农计划，打通农产品供给侧和消费侧。鼓励发展夜间经济，加大力度支持汽车、家电等大宗消费，培育拓展线上消费，适时出台产销对路的促消费政策，促进消费提质升级。

### 专栏 6 培育新型消费示范城市

1. **大力培育消费新热点。**实施数字生活新服务行动，完善“互联网+”消费生态体系，促进教育培训、医疗康养、养老育幼、家政服务、体育健身等领域消费线上线下融合发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，培育发展汽车文化、汽车赛事活动，优化游艇、民用飞行器、新能源汽车等消费环境，激活体育、文旅消费新热点，争创国家体育消费试点城市。培育发展共享消费、定制消费等新型消费模式和直播电商、社交电商等智能营销新业态。打造 15 个消费型小城镇。实施乡村商贸振兴“十百千”计划，建设一批省级现代商贸特色镇和商贸发展示范村，打造乡村生活消费服务综合体。

2. **建设多层次消费平台。**打造场景化、体验式、互动性、综合型消费载体，培育发展多业态融合的消费集聚区，建设区域消费中心城市。以一江两岸、商贸核心区、高铁新区等区块开发为契机，加快建设高颜值步行街、高定位美食街、高品位文化基础设施和高端民宿等综合性消费服务平台。加快发展新零售，积极引入多元化消费业态和品牌，探索发展“首店经济”“首发经济”。推进创建省级智慧商圈，

梯度打造一批市级智慧商圈。加快台州国际博览中心等会场建设，发展会展经济，打造具有国际影响力的专业展会。建设省级夜间经济试点，创新夜间经济业态模式，打响“美丽夜台州”品牌。加快建设“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活服务圈。

**3. 打造最优消费环境。**有效落实国家各项促消费、扩内需的政策意见，加强适应平台型消费、在线型消费等发展需要的制度供给，促进住房消费健康发展。加快消费产品和消费服务标准制定，完善消费维权、信用、执法等体系建设，切实保障消费者权益。大力实施“放心消费在台州”行动，积极参与省级放心消费城市建设，实现县（市、区）放心消费城市创建全覆盖，力争综合区域消费环境指数持续位于全省前列。

## 5. 以财促进外贸稳定

支持台州加快融入“义新欧”班列，进一步提升国际循环能力。加大对跨境电商、外贸综合服务企业、公共海外仓、服务贸易等外贸新业态的支持，推动从“大进大出”向“优进优出”转变。继续支持市场贸易采购试点工作和二手车出口，支持企业做大做强。

### 专栏 7 建设国家外贸转型升级基地和国家级跨境电商综合试验区

**1. 建设国家外贸转型升级基地。**积极推进国家级医药外贸转型升级基地和国家级家电外贸转型升级基地创建，加快培育优势特色产品，推动创新要素集聚，提升产品创新能力，提高出口产品质量，构建国际营销网络。

**2. 建设国家级跨境电商综合试验区。**强化跨境业务推广、园区建设、公共海外仓建设、跨境物流、跨境新零售发展、重大项目招引等领域提升，构建新型贸易产业先行示范区。

## 6. 以财促进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，加大财政支农投入，健全土地出让收益用于农业农村机制，构建有序推进全面乡村振兴战略实施的制度保障，支持打造农业农村现代化先行市战略，加快打造“三

农”新基建先行市、新时代乡村集成改革先行市、美丽乡村建设标杆市，积极创建农业现代化示范区、特色农产品优势区、城乡融合发展试验区。加快推进实施“海塘安澜”工程和“百项千亿”防洪排涝工程，全面提升我市防台、御潮、防洪和排涝能力，加快补齐水利基础设施短板，支持幸福河湖试点县创建，打造幸福河湖台州样板。建立健全农村饮水设施长效管护机制，提高农村饮用水安全水平。支持发展现代渔业和远洋渔业，加快渔业产业向绿色、生态、优质、高效转型。支持各地村级集体经济发展，实施村级集体经济巩固提升行动。

## 专栏 8 实施乡村振兴战略，打造农业农村现代化样板地

坚持农业农村优先发展，深化农业供给侧结构性改革，全域推进新时代乡村集成改革试点建设，加快形成城乡融合发展的体制机制，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

1. **推进乡村产业多元强效。**提高重要农产品生产保供能力，加快现代农业融合发展，构建现代乡村经营体系。

2. **推动美丽乡村迭代升级。**高水平推进农村人居环境综合整治，片区组团建设全域美丽乡村，推进美丽乡村全面融合发展。

3. **引导农村改革纵深推进。**深化农村资源要素配套改革，深化农村集体产权制度改革，长效推进农民富裕增收。

## 7. 以财促进协调发展

加快推进市区财政体制改革，增强市级资源要素统筹能力，重点投入一体化基础设施和社会民生建设，探索建立按出资比例或资源要素比例分配收益的利益共享机制。围绕“二次城市化”，

大力支持城市重点区块开发建设，继续支持加快未来社区建设、老旧小区改造，进一步丰满城市形象，提升城市品味。加大公交发展专项资金保障力度，方便人民群众出行。做大区域协调发展资金，推动提升全市“一盘棋”的政策合力和工作合力。

### 专栏 9 加快二次城市化，建设省域开放型高能级中心城市

坚定不移地走以人为核心的新型城镇化道路，加快构建“中心引领、市县联动、山海协同、全域美丽”的市域总体格局，完善城市功能，提升城市能级，提高城市品质，加快推动全市域“二次城市化”，全力建设港产城湾一体发展的开放型高能级中心城市。

**1. 构筑融合一体的市域格局。**加快市域中心融合发展，深化市区体制机制特别是财政体制改革，建立健全重大基础设施和市区融合区块统筹规划、建设、运营的体制机制，增强市级资源要素统筹能力，推动市县联动升级，引导“多点”特色化提升发展。

**2. 提升辐射全域的城市能级。**提升中心城市首位度，推进城市有机更新，促进港产城湾一体发展。

**3. 推进以人为本的新型城镇化。**有序推进农业转移人口市民化，全面推进基本公共服务常住人口全覆盖，加强住房保障与供应体系建设。

### 8. 以财促进数字化改革

加大数字化改革项目资金保障力度，健全项目联审机制，强化项目资金统筹，鼓励市级专项资金、部门历年结余资金优先用于数字化改革重点项目建设，并逐年增加专项资金额度，确保我市数字化改革高质量推进。

### 专栏 10 推进城市数字化转型，打造智慧化发展先行地

坚持对标一流、瞄准先进，依托数字化手段系统推动城市、政务、基建等全方位迭代升级，促进城市智慧蝶变、政务规范有序、基础设施联动高效，高标准建成

“掌上办公之市”“掌上办事之市”“掌上治理之市”，打造全国市域数字化治理标杆城市、高品质数字生活引领区。

1. **建设智慧便捷的数字城市。**推进城市生活智慧化应用，积极谋划“未来城市”台州实践区。

2. **打造智治协同的数字政府。**建设整体协同政府运行体系，打造惠民高效政务服务体系，提高精准智能现代治理能力，构建集约高效的技术保障体系。

3. **布局新型高效的数字基建。**抢占数字信息基础设施高地，大力发展智能型基础设施。

### （三）构建财政保障民生支出的体制机制

建立预算合理的增长机制，逐步有序提高城乡低保，逐步提高卫生、教育、文化等民生支出，进一步增强人民群众的幸福感和获得感。

#### 1. 保障平安台州建设

以建设全国市域社会治理现代化试点城市为引领，加大财政对平安台州建设的保障力度。支持社会稳定风险防范化解体系、社会治安防控体系、基层社会治理体系、平安台州建设工作体系建设。支持推进社会治理创新，实现城市各领域的智能化治理，推动平安台州建设迈上新台阶。

#### 2. 支持教育优先发展

持续加大教育投入，加快教育现代化建设。支持加快补齐学前教育短板，加强城镇小区配套幼儿园建设，全面完成农村薄弱幼儿园改造提升工程。支持全面实施随迁子女“蓝天教育”行动、义务教育“强势崛起”行动，进一步推进城乡义务教育一体化发展。支持实施特殊教育提升计划，建成布局合理、学段衔接、普

职融通、医教结合的特殊教育体系。支持以“分类办学”为核心，推进普通高中学校多元化、品质化发展。支持加快构建“纵向贯穿、横向融通”的现代职业教育体系。支持加快实施高等教育“转型升级”行动。支持构建基于“互联网+”，学历教育与非学历教育、正式学习与非正式学习相互叠加的全民终身学习体系。

### 3. 护航健康台州建设

持续完善公共卫生投入机制，提升基层群众基本公共卫生和基本医疗服务水平。继续推动全面开展医联体建设，深入推进公立医院改革，促进优质医疗资源下沉，提高基层医疗服务能力。支持加快台州市中心医院教学楼建设工程、台州市第一人民医院迁建工程、台州市立医院迁建工程等项目建设，提升市区医院等级。完善公共卫生应急管理体系财政政策，支持公共卫生应急管理体系基础设施建设、设施设备配置和应急物资储备等。

### 4. 提升社会保障水平

加大财政投入，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，稳步提升养老保险待遇。探索建立大病补充医疗保险制度，支持基本医保全市统筹。完善社会救助机制，健全高质量的民生兜底保障安全网，助力乡村振兴。深化养老服务改革创新，加快康养体系建设，推动居家养老服务发展，推进养老服务数字化转型，加强养老人才队伍建设。

### 5. 促进文化事业发展

建立健全文化经费财政保障机制，不断巩固国家公共文化服

务体系示范区创建成果，继续推进公共文化服务均等化、标准化、数字化、社会化、特色化、品牌化。支持文旅融合发展，推进公共文旅设施完善，打造长三角最令人向往的休闲旅游目的地。支持数字文化、广电、旅游建设，推进重大标识性文化旅游体育设施建设，持续提升公共文化旅游服务能力。

## 6. 助力生态文明建设

推进完善绿色奖补机制，全力保护重要生态空间和生态系统，继续落实国家山水林田湖草生态保护修复试点奖补政策和美丽海洋建设。支持深入实施蓝天、碧水、净土、清废四大行动，促进碳和大气污染物协同减排。继续实施椒灵江生态保护补偿机制，提高资金筹集和分配效率。重构长潭水库生态补偿资金分配管理框架，建立与经济社会发展水平相适应的增长机制，进一步提升库区生态环境。支持开展生物多样性保护工作，支持开展国家级、省级生态文明建设示范市县创建，支持推进环境治理体系和治理能力现代化，提升环境治理效能，打造全域美丽大花园。

### 专栏 11 推进生态文明示范，打造美丽中国台州样板

深入践行绿水青山就是金山银山理念，全面推进新时代美丽台州建设，持续推进大花园行动，融入浙江新时代“富春山居图”，推动经济社会发展全面绿色低碳转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

**1. 推行绿色低碳的生产生活方式。**推动产业绿色转型升级，引导市民践行低碳生活方式，完善绿色发展体制机制。

**2. 推进资源节约高效和循环利用。**推进资源节约高效利用，提高能源利用效率，加强再生资源循环利用。

3. **打造山水林田湖草生命共同体。**实行最严格的生态空间管控，加强山水林田湖草生态保护修复，加强海洋生态系统保护。

4. **持续推进生态环境综合治理。**高标准推进“五水共治”碧水行动，高标准推进呵护台州蓝行动，高标准推进治土清废行动，高标准推进美丽海湾行动，全方位构建现代环境治理体系。

#### （四）完善以绩效为核心的预算管理体系

##### 1. 深化预算绩效管理改革

**全面推进预算绩效管理。**加强财政资源统筹，构建以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制。将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建事前事中事后绩效管理闭环系统，突出重点，坚持问题导向，聚焦提升重大政策、项目的实施效果。实施政府预算绩效管理，将政府收支预算全面纳入绩效管理。实施部门和单位预算绩效管理，将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理。实施政策和项目预算绩效管理，将政策和项目全面纳入绩效管理。建立全覆盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的绩效管理体系，加强四本预算之间的衔接。

**完善预算绩效管理流程。**完善涵盖事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等各环节的管理流程，制定预算绩效管理制度和实施细则。建立完善专家咨询机制，引导和规范第三方机构参与预算绩效管理，严格执业质量监督管理。加快预算绩效管理信息化建设，促进财政和各部门各单位的业务、财务、资产等信息互联互通。



**强化预算绩效管理责任约束和激励约束。**明确绩效管理责任约束，落实地区预算绩效、部门单位预算绩效、项目预算绩效的责任主体和第一责任人，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制，切实做到花钱必问效、无效必问责。建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制，将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩，将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩。

## **2. 深化预算管理制度改革**

**深化零基预算改革。**不断创新预算管理方式，更加注重结果导向，强化成本效益，硬化责任约束，建立完善能增能减、有保有压的预算分配机制，打破基数概念和支出固化格局，进一步提高预算编制的科学性和准确性。推进财政支出标准化建设，更好发挥标准在预算管理中的基础性作用，完善支出标准体系，建立标准动态调整机制。根据政策规定、定员定额标准做好部门基本支出预算。结合项目库建设、政府投资项目支出定额标准建设，做实部门项目支出预算。推进部门整体绩效预算改革，强化各部门绩效管理的主体意识，科学设置绩效指标，提高部门绩效自评质量，实现绩效管理关口前移，强化绩效跟踪和绩效评价结果运用的刚性，实现预算和绩效管理一体化。

**持续推进部门预算项目库建设。**切实加强政策研究和项目的前期论证，加大项目优化整合力度，建立项目动态评估清理机制，提高部门项目库的质量，做好项目储备。加强财政项目库的管理，

完善部门项目进入财政项目库的入库流程，通过对项目实施依据、实施环境、绩效目标等可行性分析论证、预算评审后的项目批准纳入财政项目库，并根据项目预算和重要性程度对项目进行排序。进一步规范预算编制的项目优选流程，结合各部门单位的工作任务和事业发展目标，确定年度项目安排的原则和重点，并根据年度财力状况和项目排序，提出项目支出预算建议，纳入年度预算和中期财政规划。

### 3. 健全规范政府采购和购买服务制度

全面深化政府采购制度改革，持续优化政府采购营商环境，加快建立采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、法律制度完善、技术支撑先进的现代政府采购制度，力争到 2025 年全市政府采购规模突破 110 亿元。推进完善政府购买服务管理机制，突出政府购买服务的公共性和公益性。健全政府购买服务制度，加强和规范政府购买服务管理，积极有序推进政府购买服务改革。坚持政府购买服务指导性目录和负面清单，严格按照规定范围实施政府购买服务。规范政府购买服务的预算管理。坚持先有预算、后购买服务，做好政府购买服务支出与年度预算、中期财政规划的衔接。

### 4. 优化中期预算资源配置

完善跨年度预算平衡机制，实现财力的动态平衡，进一步优化中期财政收支编制程序与预测方法，增强财政规划的政策引导功能，强化财政规划对年度预算的约束。明确中期财政规划中的

责任主体，细化预算信息，增进预算公开，在公开年度预算基础上公开中期财政规划及主要项目预算，增加公众参与监督，不断提升中期财政规划的预算约束作用。

## 5. 全面加强财政支出管理

牢固树立过“紧日子”理念，强化“以收定支”理念，建立健全厉行节约长效机制，实施政府过“紧日子”清单化管理，持续优化支出结构，将有限的财力用在“刀刃”上，打造可持续发展的财政保障体系。坚决压减一般性支出，大力推进节约型机关建设，进一步规范资产配置使用管理。严格执行经费开支标准，硬化预算执行约束，强化部门预算支出管理。强化财政国库全流程管理。推进实施权责发生制的政府综合财务报告制度，继续扩大国库集中支付改革范围，完善公款竞争性存放管理机制，进一步规范财政专户管理。健全财政直达资金机制，提高财政资金的有效性和精准性。

### （五）建立健全财政全过程动态监督机制

#### 1. 建立健全财政动态监督机制

健全覆盖立项、选案、实施、过程控制、审理、反馈等各环节的财政监督制度体系，系统化、全方位地设计财政监督管理工作全流程，将财政监督融入财政管理全过程。坚持关口前移，加强事前审核，避免虚报项目套取财政资金的行为，确保财政资金分配真实有效；充分运用信息化大数据、云计算等现代科技手段，对财政资金进行动态实时的事中监控；注重资金绩效的事后监

管、重点项目绩效目标的实现程度，建立监督结果与预算挂钩机制。

## **2. 推进落实财政系统内控建设和“大监督”机制**

积极落实财政系统内部控制制度体系和执行机制，强化内控在防范业务与廉政风险的作用。按照“两年一轮”的原则对所有机构内控执行情况进行检查，结合内控执行中暴露的问题，建立内控制度动态完善机制，使内控制度措施更加贴近实际、融入管理。研究建立内外联动机制，对内部监督发现的问题线索，延伸开展外部检查，一查到底，确保问题查深、查透；对外部检查发现的问题，有针对性地开展内部监督，揭示问题产生的原因，堵塞制度漏洞，提高监督检查成效。

## **3. 围绕“财为政服务”，进一步加强财政专项监督**

聚焦市委市政府重大决策，围绕中心工作，加强对重大财政政策、重点民生领域、重大财政资金项目的专项监督检查。加强财政资金监管，切实纠正财政政策落实不到位，财政资金分配、资金补助不合理等问题。关注集中财力办大事等政策体系贯彻落实情况，加强财政专项监督，全面提升财政监督的影响力和威慑力。

## **4. 以数字化改革为支撑，建立协同联动的财政监督体系**

实现财政监督信息系统与业务处理系统实时连接，及时得到业务部门的数据和信息；以现代信息技术为支撑，构建部门间信息共享、上下联动、内外协同的多层次、网络化财政监督体系，

整合监督资源，形成监督合力，逐步形成横向到边、纵向到底、分工协作、齐抓共管、综合治理的监督工作局面。

## （六）建立规范有序的财政风险防控机制

### 1. 加强社保基金风险预测，推进社保基金可持续运作

加大对社会保险基金预算的补助力度，有效应对社会保险收支压力，实现各项社会保险收支略有结余。

加强社保基金风险管理，密切关注基金运行状况，做好基金运行风险预警预测。

密切关注上级政策走向，认真做好测算，多渠道筹措资金，完善社会保障风险准备金管理，持续做大社保风险准备金“蓄水池”。加强对县、市指导，完善应急预案，确保社会平稳有序。

### 2. 规范政府性债务管理，防范化解政府债务风险

加强政府债券发行的项目储备。把握地方政府债务率低于省内各地区的平均水平、仍有较大的新增债券发行空间的有利机会，全方位梳理储备项目，根据中央对发行专项债券项目领域从土地储备、棚改、收费公路等标准债券拓展到交通、医疗、民生等九大领域的政策条件，全面提高储备项目多样性。积极争取地方政府债券额度，有效缓解政府投资项目的资金压力，保障重点工程顺利推进。

积极稳妥消化存量隐性债务。持续深入开展防范化解地方政府隐性债务风险专项行动，根据化债计划积极稳妥消化存量隐性债务。对符合转型为 PPP 模式运营的项目，积极引入社会资本参

与。对无收益的公益性项目债务，通过财政安排资金、控制项目规模和数量、盘活存量资金资产资源等多种渠道筹措资金逐步消化。

**坚决遏制隐性债务增量。**从严把关新增政府投资项目审批，从源头上管控政府性债务规模和风险，切实防控新增隐性债务风险。将政府投资项目纳入绩效管理，结合项目审批等开展项目事前绩效评估，强化绩效目标管理，做好绩效运行监控，建立重大项目绩效跟踪机制，积极开展绩效评价结果的应用

### 3. 规范政府投融资方式，拓宽社会资本合作渠道

**拓宽与社会资本合作的渠道。**在政府债务管控不断严格的新形势下，更需要通过政策改革探索与社会资本合作的新模式，发挥社会资本在投融资中的作用，鼓励社会资本采取特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等方式参与有一定收益的公益性事业投资和运营。科学界定政府投资领域，调整政府投资方式，完善政府产业发展基金实质性运作的领域与规模，发挥财政资金的杠杆放大作用。

**规范运用政府投融资方式。**分类探索经营类、准经营类和公益类等政府投资项目实施政企合作的不同路径和方法，切实做好政府责任风险防范。积极探索政府投资项目代建模式和城市运维类项目国企市场化承接改革。探索跨年度预算平衡和中长期预算机制，强化中长期、滚动式项目支出责任风险管理。

**完善政府支持国有企业投资政策，支持国有企业健康发展。**

落实公共服务支出补偿机制，全力支持国有企业根据自身能力并通过市场化方式，承接经济社会发展亟需的基础设施和公共服务类项目。给予国有企业必要的资金支持，进一步做大国有企业净资产规模、有效控制负债规模、保持可持续融资发展能力。

### **（七）夯实管理基础，加强会计队伍建设**

#### **1. 强化高端人才培养，服务经济社会发展**

加强高级和正高级会计师人才的培养推荐工作，继续实施会计领军人才培养项目和大中型企事业单位总会计师素质提升工程。加强会计法律法规制度宣传，创新培训形式，丰富培训内容，科学制定课程架构和培养体系，发挥高端会计人才的引领作用，以点带面，全面提升企事业单位会计人才的综合素质，从而加快企业转型升级，提升核心竞争力，服务经济社会发展。

#### **2. 提升会计信息质量，建设信用管理体系**

根据国家法律法规和会计人员职业道德规范，以会计人员执业活动为依据，及时采集会计人员的数字信用信息，形成会计人员信用档案。针对会计人员的执业行为、违法违规情况进行会计人员信用评价，动态更新，建立会计人员信用信息分级分类管理制度。加强信用评价结果的应用，提升会计信息质量，优化台州营商环境。

#### **3. 提升风险防范，推进内部控制体系建设**

做好行政事业单位内控报告编报和评价工作，积极参与省厅行政事业单位内控云平台试点建设，探索电子发票归档系统开发

建设，提升单位内控信息化建设水平。推进乡镇内控建设试点，在试点基础上总结经验和逐步推广，建设适合台州市的乡镇内控指引，提高乡镇内部管理水平。

#### 四、保障措施

##### （一）坚持党建引领，加强干部队伍建设

加强党建工作，强化基层党组织整体功能，落实党建工作责任制，推动财政系统党风政风持续向好，不断增强财政干部的政治意识、大局意识、看齐意识。贯彻落实全面从严治党要求，提升财政干部对党忠诚、为民理财、为国服务的政治素养，提高财政干部依法理财、科学管理的财政工作执行力，为“十四五”财政规划顺利实施提供组织和人才保障。

坚决贯彻落实习近平总书记关于选人用人工作的重要要求，严把政治首关。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，牢固树立正确用人导向，构建科学完善的干部选拔任用制度体系，选拔政治强、专业精、作风正的干部，进一步营造风清气正的选人用人环境。

形成科学、民主的绩效考核制度，提升财政服务水平与效率。加强干部监督管理，狠抓不作为不担当问题整治；创新激励机制，健全容错纠错制度，进一步激发财政干部队伍活力。

建立科学高效的人才培养与岗位匹配机制，以提升干部履职能力为核心，创新岗位培训形式，积极举办包括财政政策、财政改革、财务会计在内的各种专题学习培训班，组织技能竞赛活动，



全面提升干部业务能力和职业操守，实现人才培养与配置的提质增效。

## （二）强化政治监督，深化建设清廉财政

做深做实政治监督。着力督促推进党中央决策部署、省委市委工作要求落实落地，加大对贯彻落实党的十九届五中全会精神情况、省委和市委重点工作部署落实情况的监督检查力度，推动政治监督融入日常、抓在经常。协助党组做实做细政治生态分析评估和党风廉政建设季度分析，定期分析研判党风廉政建设情况。

压紧压实“两个责任”。落实机关党风廉政建设主体责任，强化党组书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”，深入推进“四责协同”。结合领导班子和党员干部队伍实际情况，细化全面从严治党责任分工和任务清单，精准发力、逐级传导，把全面从严治党主体责任落到实处。

深化清廉财政建设。把清廉财政建设作为全面从严治党主体责任的重要内容，督促推动党组强化对清廉财政建设的谋划、部署、推进、落实。把清廉财政建设纳入党风廉政建设考核内容，实行“项目化”推进、“销账式”督查。坚持问题导向，充分发挥“三报告”、“两检查”、“一约谈”的“三二一”考核评价制度在领导机关纪委监督执纪问责中的作用，助力清廉财政建设提升质量、破解难题，推动清廉财政建设向纵深发展。

## （三）坚持依法行政，全面推进法治建设

笃学践行习近平法治思想，在法治轨道上推进财政治理体系

和治理能力现代化。认真贯彻预算法及其实施条例等法律法规，进一步增强预算法定意识，强化预算刚性，严格预算执行，严厉监督问责，严肃财经纪律。深入学习宣传财政法律法规和财政制度政策，进一步提高依法履职能力，筑牢干部法治思想根基。

健全完善法治工作机制，着重向依法全面履行财政职能、完善财政政策制度体系、推进财政重大决策科学规范、严格规范财政行政执法、强化对财政权力运行的制约和监督、依法有效化解社会矛盾纠纷、持续推进财政普法活动等方面聚焦发力，扎实有效推进财政法治化建设进程，为实现财政资金的安全、规范、效益和公平提供有力保障。

#### （四）加强协调衔接，提高规划的约束力

加强财政规划与“十四五”时期其他专项规划的相互支撑与衔接，深入开展调研分析，科学合理设立财政规划目标体系，加强与其他部门的对标对接，提升规划编制的科学性、实用性。抓好目标预算联动，做到各规划目标与财政预算编制同步启动、相互匹配。结合发展规划，对中长期内重大财政收支情况进行分析预测，对规划期内一些重大改革、重要政策和重大项目，研究政策目标、运行机制、评价方法和资金保障措施。

---

抄送：市委办公室、市政府办公室，各县（市、区）发改局、财政局。

---

台州市发展和改革委员会办公室

2021年8月2日印发